

□
החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 5859

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	25.11.2025	14.12.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
הפעלת תכנית "סלעית" - הוסטל והלנת חירום לנשים שורדות זנות	אישור התקשרות	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
		מספר פנייה
		8001662387
		24.11.2025
		(16)3

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה (16)3 לתקנות חובת המכרזים
הוועדה רואה לנכון למכרז את הפעילות בכלל הארץ ולא לבצען באמצעות התקשרות עם עיריות.
לאור ההבנה שיוצא מכרז לשירות האמור, הוועדה מאשרת את ההתקשרות.
האופציה באישור של סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרז.

תקופת התקשרות	פטור ממכרז
הערות	
ספקים	
שם ספק	ח.פ.
עיריית תל-אביב-יפו	500250006
סטטוס ספק	סוג ספק

פרטי תקופה	תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
	24.11.2025	14.12.2025	31.10.2026	30.06.2026	6,326,196	3,690,281
						שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות	זכות ברירה (אופציה)
הערות	

פרטי תקופה	תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
	01.07.2026		0	31.10.2026	0	2,108,732
						שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – המשרד) מבקש להתקשר עם עיריית תל אביב (להלן – העירייה) לטובת הפעלת תכנית "סלעית" לטיפול בנשים המצויות במעגל הזנות.
- בדצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות. במקביל, ביום 13.01.2019 התקבלה החלטת ממשלה מספר 4462 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים להתמודדות עם התופעה. במסגרת החלטה זו הוטל על המשרד לפתח, להרחיב ולקדם מענים שונים עבור אוכלוסיות הנמצאות במעגל הזנות או מנוצלות במסגרתו.

3. לטובת יישום החלטת הממשלה המשרד מתקשר מעת לעת עם העירייה עבור הפעלת התכנית, האישור האחרון ניתן לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 5,830,584 ש"ח מכוח תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים בטענה כי הפעילות מתבצעת במסגרת תפקידי הרשות על פי דין, ככלל המסגרות המיועדות לטיפול באוכלוסיות במצבי סיכון בחירום, אשר ניתנים באחריות מקומית.
4. העירייה מספקת מענה של הלנת חירום לנשים במעגל הזנות. בנוסף, מופעל במסגרת התוכנית הוסטל שיקומי המספק למקבלות השירות מעטפת טיפולית רחבה, תהליכי שיקום תעסוקתי וליווי אישי, כהכנה ליציאה לחיים עצמאיים בקהילה.
5. לצד ההוסטל, מפעילה התוכנית את "המרחב הפתוח" - מסגרת טיפולית ארצית בהיקף של כ-100 מכסות, המספקת טיפול אמבולטורי אינטנסיבי.
6. ביום 02.04.2025 הוגשה לוועדת המכרזים המשרדית בקשה להארכת ההתקשרות. הבקשה הוגשה באיחור על רקע אי הסכמות עם העירייה סביב החלטת המשרד על שינוי מהותי בשיטות הדיווח, וכן סביב שינוי מדיניות המשרד ביחס להתקשרות בפטור ממכרז עם רשויות מקומיות המפעילות מענים ארציים, והדרישה להוציא את התוכנית למכרז.
7. ועדת המכרזים המשרדית הבהירה כי לא ניתן לאשר את הבקשה עד להתנעת מכרז בו התוכנית תצא למכרז פומבי. בהתאם לדברי הגורם המקצועי, נדרשה הסדרת התקשרויות במרבית התוכניות בתחום הזנות, משכך, רק ביום 04.11.2025 אושרה התנעת מכרז 1690, אשר יכלול את התוכנית לטיפול בנשים במצבי זנות בעיר תל אביב.
8. כעת, מבקש המשרד לאשר המשך התקשרות עם עיריית תל אביב לצורך מתן רצף הפעלת המענה עד לסיום הליך המכרז החדש, בהתאם ללוחות הזמנים כדלקמן:
- 8.1. פרסום המכרז - עד ליום 08.01.2026;
- 8.2. מועד אחרון להגשת הצעות - עד ליום 31.03.2026;
- 8.3. בחירת זוכים - עד ליום 30.06.2026;
- 8.4. חתימה על הסכמים - עד ליום 31.07.2026;
- 8.5. סיום תקופת התארגנות ותחילת הפעלת השירות על ידי הזוכים במכרז - עד ליום 01.11.2026.
9. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	